



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.38**  
**Legea-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului**  
**plătit din fonduri publice**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.38**  
**Legea-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din**  
**fonduri publice (b27/3.02.2022), transmisă de Secretarul General al**  
**Senatului cu adresa nr.XXXV/647/8.02.2022, înregistrat la Consiliul**  
**Legislativ cu nr.D113/9.02.2022,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea art.38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(4<sup>5</sup>), urmărindu-se ca personalul prevăzut la anexa nr.II cap.I pct.3 *Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare*, să beneficieze de salariile de bază prevăzute pentru anul 2022.**

Precizăm că în ultimii 2 ani nivelul salariilor și sporurilor a rămas în cuantumul prevăzut pentru luna decembrie a anului anterior, astfel încât până în momentul de față salariile de bază nu au ajuns la nivelul prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017 pentru anul 2022.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/766/16.02.2021, nr.XXXV/2983/3.06.2021 și XXXV/484/4.10.2021, propunerile legislative nr.b27 din 12.02.2021 b223 din 26.05.2021 și b438/29.09.2021, care cuprind intervenții asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.112 din 11.03.2021, nr.515 din 30.06.2021 și nr.890/28.10.2021.

De asemenea, cu adresele nr.XXXV/1942/7.04.2021, nr.XXXV/2812/25.05.2021 și nr.XXXV/3064/7.06.2021, au fost transmise propunerile legislative nr.b110 din 29.03.2021, b207 din 18.05.2021 și nr.b242 din 3.06.2021, cuprinzând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, pentru care au fost emise avizele negative nr.273 din 5.05.2021, nr.459 din 23.06.2021 și nr.530 din 5.07.2021.

Precizăm că, potrivit informațiilor publicate pe site-ul Senatului, toate propunerile menționate anterior sunt transmise la Camera Deputaților, spre dezbateri.

În plus, noi intervenții legislative asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice fac obiectul propunerilor legislative b57/15.02.2022 și b51/10.02.2022, transmise de Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/969/21.02.2022 și nr.XXXV/788/15.02.2022, aflate în prezent în curs de avizare.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateri concomitentă a acestor propuneri legislative în camera decizională, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest context precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

**5. Referitor la Expunerea de motive**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu privire la structura instrumentului de prezentare și motivare. Astfel, spre exemplu, aceasta nu cuprinde informații cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici la consultările derulate în vederea elaborării proiectului.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

**6. La titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru completarea art.38 **din** Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

**7. La art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă și partea dispozitivă** se vor înlocui cu următoarea formulare:

„Art.I. - **La** articolul 38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu

modificările și completările ulterioare, după alineatul (4<sup>4</sup>), se introduce un nou alineat, alin.(4<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, norma propusă.

**8.** La textul preconizat pentru alin.(4<sup>5</sup>) al art.38 din Legea-cadru nr.153/2017, semnalăm că ipoteza juridică propune o soluție diferită de norma generală cuprinsă la alin.(4) al art.38 din același act normativ, astfel încât este aplicabilă instituția excepției și nu cea a derogării.

Totodată, pentru rigoare normativă, propunem următoarea formulare: „(4<sup>5</sup>) Prin excepție de la prevederile alin.(4), personalul prevăzut în anexa nr.II, cap.I, pct.3, beneficiază de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022”.

**9.** La art.II, pentru o exprimare adecvată în context, propunem redactarea sub forma:

„Art.II.- Drepturile salariale prevăzute la art.I se acordă începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi”.

**10.** Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont că Legea-cadru nr.153/2017 a fost supusă și altor multe intervenții legislative, recomandăm completarea proiectului cu un nou articol, respectiv art.III, care să prevadă republicarea acesteia, în următoarea formulare:

„Art.III.- Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr.216/7.03.2022